



**УПРАВЛЕНИЕ ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАРИФОВ
И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Виноградный 2-й проезд, д.30, г. Пенза, 440066

Тел./факс (8412) 92-09-01

E-mail: penzarec@mail.ru

И.Д. Финогееву

440052, г. Пенза,

ул. Набережная реки Мойки, 9-1

Копия: Вр.и.о. Заместителя Председателя
Правительства Пензенской области

Д.В. Семенову

от 22.07.2015 № 30-3951/04
Ф-3412-01-12 03.07.2015
На № Эл-2122-01-12 от 30.06.2015

Уважаемый Иван Денисович!

Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области (далее - Управление) на Ваши обращения, поступившие из Правительства Пензенской области (от 30.06.2015 № Эл-2122-01-12, от 03.07.2015 № Ф-3412-01-12), сообщает следующее.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.02.1995. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», в целях дальнейшего углубления экономических реформ, повышения эффективности рыночной экономики и упорядочения государственного регулирования цен (тарифов), Правительством РФ установлено, что перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) подлежат государственному регулированию.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов, органам и организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В целях недопущения установления разных тарифов для организаций, осуществляющих один и тот же вид деятельности и неравного положения граждан, обременённых расходами в связи с пользованием услугами общественного транспорта в городе Пензе, Управлением устанавливаются предельные тарифы на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта на территории города Пензы, таким образом, создается конкурентная среда.

Предельные тарифы устанавливаются Управлением после рассмотрения заявлений перевозчиков. Компании-перевозчики представляют заявление и обосновывающие материалы.

В марте 2015 года в адрес Управления от перевозчиков города Пензы поступили расчетные материалы для утверждения предельных тарифов на проезд пассажиров и провоз багажа автобусами большой и малой вместимости.

Компаниями-перевозчиками предлагался к утверждению предельный тариф на проезд пассажиров в автобусах большой вместимости в размере 23 руб., на автобусы малой вместимости – 30 руб.

Управлением проведен анализ представленных документов и сведений, в том числе экономическое обоснование каждой из заявленных статей затрат.

На основании экспертизы экономически обоснованных затрат перевозчиков, 22 мая 2015 года на заседании Правления утверждены предельные тарифы на проезд пассажиров и провоз багажа в черте города Пензы транспортными средствами категории:

М3 (по ГОСТ Р 52051-2003 (автобусы большой вместимости) в размере 20,02 руб.;

М2 и М3, относящимися к классу А и В (по ГОСТ Р 41.52-2005) – автобусы малой вместимости - в размере 22,02 руб. в черте города Пензы.

городским наземным электрическим транспортом в размере 20,79 руб.

Дата вступления в силу указанных тарифов – 1 июня 2015 года.

Решение о размере провозной платы для пассажиров муниципального транспорта принимается органом местного самоуправления, в автобусах большой и малой вместимости частных перевозчиков устанавливает руководство этих компаний. Указанные решения должны быть не выше предельных тарифов, установленных приказом Управления.

Величина предельного тарифа и провозной платы не всегда совпадают. Стоит отметить, что провозная плата на автобусы большой вместимости и троллейбусы в размере 14 руб. (за наличный расчет) была установлена постановлением администрации г. Пензы от 28.04.2012 № 475/1 с 30 апреля 2012 года и действовала до 1 июня 2015 года, в то время как предельные тарифы были утверждены Управлением в августе 2011 года (16,03 руб.) и в декабре 2013 года (17,17 руб.).

Предельные тарифы рассчитаны Управлением исходя из суммы планируемых затрат и объема пассажиров всех компаний-перевозчиков. Приоритетными при расчете тарифов являлись затраты, направляемые на обеспечение безопасности перевозок, включающих в себя запасные части, ремонт и техническое обслуживание, предрейсовый и послерейсовый осмотры.

Рост предельных тарифов связан с рядом объективных факторов. С момента утверждения действующих тарифов (декабрь 2013 года) по настоящее время рост стоимости дизельного топлива составил 13,2%. Стоимость запасных частей выросла на 13%, автомобильных шин – на 51%. Средняя заработная плата водителей, учтенная при формировании предельного тарифа на автобусы малой вместимости составила 17000 руб.

Рост предельного тарифа на проезд пассажиров и провоз багажа городским наземным электрическим транспортом обусловлен в том числе ростом затрат на электрическую энергию, которая приобретает перевозчиком по нерегулируемой цене и составляет 25% в общем объеме затрат перевозчика.

В соответствии с действующим законодательством, появились новые виды расходов, такие как обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика, обязательное оснащение транспортных средств системой ГЛОНАСС и тахографами. Рост тарифа обусловлен также приобретением нового подвижного состава.

Справочная информация о величине предельных тарифов в субъектах РФ, входящих в Приволжский федеральный округ, представлена в Приложении 1.

Расчеты предельных тарифов представлены в Приложениях 2-4.

В соответствии пунктом 2.2 Методических указаний по формированию на территории Пензенской области предельных тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском (за исключением метрополитена и трамвайного транспорта (приказ Управления от 11.09.2012 №98) тарифы подлежат изменению не чаще одного раза в год.

Врио начальника Управления



Н.В. Клак

Новикова В.А.. (8412) 92-09-09



Наименование субъекта	Маршрутные такси		Автобусы большой вместимости		Дата принятия решений
	Предельный тариф, руб.	Провозная плата, руб.	Предельный тариф, руб.	Провозная плата, руб.	
Кировская область	19	19	19	19	26.12.2014
Нижегородская область	20	20	20	20	06.12.2012
Оренбургская область	17	17	17	17	03.03.2015
Пермский край	Дифференцировано по маршрутам (до 25 руб.)	Дифференцировано по маршрутам (до 25 руб.)	16	16	01.01.2008 маршрутные такси; 16.02.2015 автобусы большой вместимости
Республика Башкортостан	от 20 до 30 (не регулируются)	от 20 до 30 (не регулируются)	18 (экспресс - 30 руб.)	18 (экспресс - 30 руб.)	20.04.2012 *планируется к пересмотру
Республика Марий Эл	16	16	16	16	21.06.2013
Республика Мордовия	17	17	14 (полуэкспрессы и частные - 15 руб.)	14 (полуэкспрессы и частные - 15 руб.)	с 01.07.2015
Республика Татарстан	-	-	20	20	12.09.2014
Удмуртская республика	18	18	17	17	07.02.2014
Чувашская республика	20	20	16	16	25.02.2015
Самарская область	23	23	23	23	с 01.06.2015
Саратовская область	17 (с 23 часов - 21 руб.)	17 (с 23 часов - 21 руб.)	15 (с 23 часов - 18 руб.)	15 (с 23 часов - 18 руб.)	16.07.2014
Ульяновская область	18 (с 21 до 1.00 - 20 руб.)	18 (с 21 до 1.00 - 20 руб.)	17	17	27.02.2015

Расчет предельного тарифа на проезд пассажиров автобусами малой вместимости

Наименование статей затрат	Ед.изм.	Сумма затрат по расчету Управления	Примечание
Количество транспортных средств	единиц	790	
Количество рейсов	рейсов	3 081 226	
Пробег	тыс.км	55 729 ,828	
Оплата труда	тыс.руб.	303 131	Фонд оплаты труда водителей рассчитан исходя из нормативной численности и заработной платы в соответствии со штатным расписанием.
Отчисления на социальные нужды	тыс.руб.	92 396	Затраты рассчитаны в соответствии с установленными законодательством нормами отчислений в государственные внебюджетные фонды от затрат, направленных на оплату труда работников, отраженных в статье «Оплата труда».
Топливо и смазочные материалы	тыс.руб.	331 417	Затраты определены исходя из базовых линейных норм расхода дизельного топлива, с учетом поправочных коэффициентов, учитывающих эксплуатационные факторы. Основание для расчета -Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте (АМ-23-р), утвержденные Министерством транспорта РФ 14.03.2008, действующие цены на ГСМ, индекс потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ)
Техническое обслуживание и ремонт основных средств	тыс.руб.	39 493	Затраты учтены на основании коммерческого предложения по техническому обслуживанию транспортных средств
Затраты на приобретение шин	тыс.руб.	22 270	Затраты учтены на основании Временных норм эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств (РД 3112199-1085-02), утвержденных Минтранс РФ от 04.04.2002 (с изм. от 05.01.2004), нормативного пробега автомобиля, количества ходовых шин и цен приобретения шин с учетом индекса потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ).
Аренда	тыс.руб.	311 486	Затраты на арендную плату транспортных средств учтены на основании представленных договоров аренды.
Общехозяйственные, общепроизводственные расходы	тыс.руб.	118 209	Учтены затраты на мед.осмотр, ежедневное техническое обслуживание, мойку, ОСАГО, установка и сопровождение ГЛОНАСС, закупка и установка тахографов, страхование гражданской ответственности перевозчика, оплату труда и отчисления административно-управленческого персонала, взносы индивидуального предпринимателя, аренду нежилого помещения, информационное обслуживание "Консультант"
Прочие расходы	тыс.руб.	51 255	Учтены затраты на бухгалтерские услуги и обучение безопасности дорожного движения, диспетчерское сопровождение, услуги по организации БДД, услуги стоянки
Затраты - итого	тыс.руб.	1 269 657,72	
Прибыль, в том числе	тыс.руб.	127 236	
капитальные вложения	тыс.руб.	114 843	Учтены затраты на приобретение транспортных средств на срок полезного использования 5 лет
Налоги (ЕНВД)	тыс.руб.	12 393	Учтены затраты на оплату единого налога на вмененный доход.
Прочие расходы	тыс.руб.	-	
ВСЕГО затрат		1 396 894,02	
Объем перевозок пассажиров	тыс.человек/тыс.пасс/км	63 449	

$\frac{\text{Всего затрат}}{\text{Объем перевезенных пассажиров}} = \text{Тариф}$ - формула расчета тарифа

Таким образом, предельный тариф составил: $\frac{1396894 \text{ тыс.руб.}}{63449 \text{ тыс.чел.}} = 22,02 \text{ руб.}$

Расчет предельного тарифа на проезд пассажиров автобусами большой вместимости

Наименование статей затрат	Ед.изм.	Сумма затрат по расчету Управления	Примечание
Количество транспортных средств	единиц	136	
Количество рейсов	рейсов	595 680	
Пробег	тыс.км	14 177 ,184	
Оплата труда	тыс.руб.	168 248	Фонд оплаты труда водителей и кондукторов рассчитан исходя из нормативной численности и заработной платы в соответствии со штатным расписанием.
Отчисления на социальные нужды	тыс.руб.	50 474	Затраты рассчитаны в соответствии с установленными законодательством нормами отчислений в государственные внебюджетные фонды от затрат, направленных на оплату труда работников, отраженных в статье «Фонд оплаты труда», в размере 30%
Топливо и смазочные материалы	тыс.руб.	300 269	Затраты определены исходя из базовых линейных норм расхода дизельного топлива, с учетом поправочных коэффициентов, учитывающих эксплуатационные факторы. Основание для расчета -Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте (АМ-23-р), утвержденные Министерством транспорта РФ 14.03.2008, действующие цены на ГСМ, индекс потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ)
Техническое обслуживание и ремонт основных средств	тыс.руб.	21 738	Затраты учтены на основании коммерческого предложения по техническому обслуживанию автобусов
Затраты на приобретение шин	тыс.руб.	20 952	Затраты учтены на основании Временных норм эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств (РД 3112199-1085-02), утвержденных Минтрансом РФ от 04.04.2002 (с изм. от 05.01.2004), нормативного пробега автомобиля, количества ходовых шин и цен приобретения шин с учетом индекса потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ).
Аренда транспортных средств	тыс.руб.	65 280	Затраты на арендную плату транспортных средств учтены на основании представленных договоров аренды.
Общехозяйственные расходы	тыс.руб.	32 905	Учтены затраты на мед.осмотр, ежедневное техническое обслуживание, мойку, ОСАГО, установка и сопровождение ГЛОНАСС, закупку и установка тахографов, услуги МУП АРЦИСС, страхование гражданской ответственности перевозчика
Прочие расходы	тыс.руб.	930	Учтены затраты на бухгалтерские услуги и обучение безопасности дорожного движения
Затраты - итого	тыс.руб.	660 795	
Прибыль, в том числе	тыс.руб.	66 003	
капитальные вложения	тыс.руб.	63 726	Учтены затраты на приобретение 68 автобусов стоимостью 6560 тыс.руб. на срок полезного использования 7 лет
налоги (ЕНВД)	тыс.руб.	2 278	Учтены затраты на оплату единого налога на вмененный доход.
ВСЕГО затрат		726 799	
Объем перевозок пассажиров	тыс.человек/тыс.пасс/км	36 304	

$\frac{\text{Всего затрат}}{\text{Объем перевезенных пассажиров}} = \text{Тариф}$ - формула расчета тарифа

Таким образом, предельный тариф составил: $\frac{726799 \text{ тыс.руб.}}{36304 \text{ тыс.чел.}} = 20,02 \text{ руб.}$

Расчет предельного тарифа на проезд пассажиров городским наземным электрическим транспортом.

Наименование статей затрат	Ед.изм.	Сумма затрат по расчету Управления	Примечание
Фонд заработной платы	тыс.руб.	93339,76	Фонд оплаты труда рассчитан в соответствии с представленным штатным расписанием.
Отчисления	тыс.руб.	31433,01	Рассчитаны в соответствии с установленными законодательством нормами отчислений в государственные внебюджетные фонды от затрат, направленных на оплату труда.
Техническое обслуживание и ремонт основных средств	тыс.руб.	13827,53	Рассчитан исходя из норм расхода запасных частей и вспомогательных материалов для осуществления планового ремонта троллейбусов и контактной сети с учетом индекса потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ)
Затраты на приобретение шин	тыс.руб.	5848,82	Затраты учтены на основании Временных норм эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств (РД 3112199-1085-02), утвержденных Минтрансом РФ от 04.04.2002 (с изм. от 05.01.2004), нормативного пробега транспортного средства, количества ходовых шин и цен приобретения шин с учетом индекса потребительских цен (согласно прогноза Минэкономразвития РФ).
Электроэнергия	тыс.руб.	58677,13	Учены затраты на электроэнергию, применяемую при эксплуатации троллейбусов по действующей стоимости электроэнергии с учетом индекса роста в размере 8,9% (согласно прогноза Минэкономразвития РФ)
Амортизация	тыс.руб.	4500,00	Учены в соответствии с представленными предприятием ведомостями амортизационных начислений
Общехозяйственные, общепроизводственные расходы	тыс.руб.	23937,24	Учены затраты на процессинговые услуги МУП "Арцис" (0,33 руб. за 1 пассажира) и арендную плату подвижного состава и пр.производственного оборудования
ВСЕГО затрат	тыс.руб.	231 563,48	
Объем перевозок пассажиров	тыс.чел.	11 138,30	Учтено по факту 2014 года (по данным МУП "Арцис")

$$\frac{\text{Всего затрат}}{\text{Объем перевезенных пассажиров}} = \text{Тариф}$$
 - формула расчета тарифа Таким образом, предельный тариф составил:

$$\frac{231563,48 \text{ тыс.руб.}}{11138,3 \text{ тыс.чел.}} = 20,79 \text{ руб.}$$